



Warszawa, 08-01-2024 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

WZF.7040.5.2022.WK

Pan

Marcin Kierwiński

Minister Spraw Wewnętrznych

i Administracji

via e-PUAP

Szanowny Panie Ministrze,

do Rzecznika Praw Obywatelskich zwróciła się Pani [REDACTED] pracownik cywilny Komendy Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, z prośbą o podjęcie interwencji w sprawie braku możliwości oddelegowania pracownika cywilnego Straży Granicznej na stanowisko *Capability Pooling Officer* w charakterze Delegowanego Eksperta Narodowego (SNE) do Agencji Frontex. Zdaniem Zainteresowanej, w grudniu 2020 r. zgłoszono jej kandydaturę do Biura Spraw Międzynarodowych Komendy Głównej Straży Granicznej, a jej dokumenty aplikacyjne zostały skierowane do KSE, KPRM, MSZ oraz SP RP przy UE. Zainteresowana pomyślnie przeszła postępowanie kwalifikacyjne i uzyskała za pośrednictwem Komendy Głównej Straży Granicznej ofertę delegowania od Dyrektora Wykonawczego Agencji z prośbą o pilne dalsze procedowanie. Jednakże pomimo wygrania konkursu, postępowanie w jej sprawie zostało przerwane, a po blisko sześciu miesiącach od wszczęcia procesu

rekrutacyjnego wnioskodawczyni uzyskała informację o braku możliwości oddelegowania jej, ze względu na brak wystarczającej podstawy prawnej.

Z udzielonej Rzecznikowi przez Dyrektora Biura Spraw Międzynarodowych Komendy Głównej Straży Granicznej odpowiedzi z dnia 4.10.2022 r. (kopia pisma w załączeniu) wynika, że nie jest możliwe oddelegowanie pracownika Straży Granicznej z jednoczesnym podpisaniem przez pracodawcę oświadczenia wymaganego przez Frontex, iż w okresie oddelegowania pracownik będzie podlegał krajowemu ustawodawstwu o ubezpieczeniu społecznym. Stanowisko to zostało wypracowane w wyniku konsultacji komórek merytorycznych Komendy Głównej Straży Granicznej odpowiedzialnych za sprawy kadrowe, prawne oraz finansowe. Dyrektor poinformował także, że w trakcie udzielania Rzecznikowi odpowiedzi toczyły się prace nad projektem zmiany ustawy o Straży Granicznej. W projekcie znajdowały się przepisy, które miały umożliwić w przyszłości delegowanie pracowników zatrudnionych w Straży Granicznej do stałej służby Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej albo jako ekspertów krajowych lub urzędników łącznikowych do Agencji Frontex. Projektowany przepis przesądzał, jakie należności i świadczenia przysługiwałyby pracownikowi w okresie delegowania oraz jaki podmiot byłby właściwy do ich wypłaty. Takie rozwiązania były uzasadnione postanowieniami decyzji nr 12/2017 Rady Zarządzającej Agencji Frontex z dnia 30.03.2017 r. w sprawie delegowania ekspertów krajowych Frontex, która uzależnia przyjęcie delegowanego pracownika od zobowiązania pracodawcy do kontynuowania wypłacania wynagrodzenia oraz innych należności i świadczeń w okresie oddelegowania.

Z kolejnej odpowiedzi uzyskanej od Dyrektora Biura Spraw Międzynarodowych Komendy Głównej Straży Granicznej z dnia 15.12.2023 r. (kopia pisma w załączeniu) wynika, że opracowany w listopadzie 2022 r. przez Komendę Główną Straży Granicznej projekt ustawy o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw został przekazany do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji celem nadania

biegu dalszym pracom legislacyjnym. W dniu 1.12.2022 r. Departament Spraw Międzynarodowych i Migracji MSWiA przekazał projekt ustawy do konsultacji wewnętrznych. Z aktualnych informacji wynika, że dalsze prace nad projektem nie były kontynuowane.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz. U. z 2023 r., poz. 1058), uprzejmie proszę Pana Ministra o zbadanie niniejszej sprawy oraz poinformowanie o stanie prac legislacyjnych nad projektem ustawy umożliwiającej delegowanie do Agencji Frontex pracowników cywilnych Straży Granicznej w charakterze ekspertów narodowych.

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/

Załączniki: 2 odpowiedzi Dyrektora Biura Spraw Międzynarodowych KGSG z dnia 4.10.2022 r. oraz z dnia 15.12.2023 r.