



Warszawa, 04-06-2023 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich  
**Valeri Vachev**

**V.7204.15.2023.TS**

**Pan**  
**Marek Ciastoń**  
**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej w Niepołomicach**  
**via ePUAP**

Szanowny Panie Przewodniczący!

Uprzejmie informuję, że do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęło pismo mieszkańca Niepołomic, w którym wskazuje, że na terenie placu zabaw położonego przy ul. Kruczej w Niepołomicach obowiązuje zakaz wprowadzania psów, który godzi w przysługujące jednostkom prawa obywatelskie, a w szczególności w swobodę poruszania się i prawo do przebywania w miejscach publicznych (korzystania z przestrzeni publicznej). Skarżący podnosi, że wspomniany obiekt użyteczności publicznej nie jest miejscem wyposażonym wyłącznie w urządzenia służące dzieciom do zabawy (huśtawki, zjeżdżalnie, karuzele), lecz na jego terenie znajduje się dużo zieleni publicznej i palenisko przeznaczone do rozpalania ognisk, z których mogłyby korzystać osoby dorosłe, w tym właściciele psów. Niestety, osoby, które wejdą na teren placu zabaw ze swoimi czworonogami, są wypraszane z tego obiektu.

Z ustaleń Rzecznika Praw Obywatelskich wynika, że zakaz wprowadzania psów na teren wspomnianego placu zabaw jest konsekwencją unormowań zawartych w przepisach prawa miejscowego. Zgodnie bowiem z postanowieniami § 15 ust. 1 pkt 3 uchwały Nr XLIV/609/18 Rady Miejskiej w Niepołomicach z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Niepołomice, utrzymujący zwierzęta domowe zobowiązani są do niewprowadzania zwierząt na teren placów zabaw i piaskownic dla dzieci, kąpielisk, boisk oraz terenów zielonych i sportowych położonych na obszarze nieruchomości zarządzanych przez kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Powołane przepisy uchwały Rady Miejskiej w Niepołomicach zostały wydane na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519), w myśl którego regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Wskazać zatem należy, że w orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane jest stanowisko, zgodnie z którym ustanowienie całkowitego zakazu wprowadzania zwierząt domowych na tereny placów gier i zabaw dla dzieci stanowi naruszenie kompetencji przyznanej przepisem art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W kompetencjach rady gminy wynikających z powołanego przepisu ustawy nie mieści się ustanowienie całkowitego zakazu prowadzenia wszelkich zwierząt domowych na określone tereny i do określonych miejsc, lecz wyłącznie ustalenie zasad postępowania ze zwierzętami domowymi w taki sposób, by ich pobyt na tych terenach nie był uciążliwy i nie zagrażał przebywającym tam osobom. Ustanowienie tak daleko idącego zakazu nadmiernie ogranicza swobodę poruszania i przebywania w określonym miejscu właścicieli zwierząt domowych i wykracza poza materię określoną w ustawie (zob. wyrok NSA z dnia 29 lipca 2020 r., sygn. II OSK 921/20, wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 10 czerwca 2014 r., sygn. II SA/Wr 153/14 oraz z dnia 5 sierpnia 2020 r., sygn. II SA/Wr 120/20). W związku z tym, za niedopuszczalne i ustanowione z przekroczeniem delegacji ustawowej należy uznać unormowania regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zgodnie z którymi zabronione jest wpuszczanie psów na teren placów zabaw dla dzieci (zob. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 22 stycznia 2014 r., sygn. IV SA/Po 792/13 oraz wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 6 marca 2013 r., sygn. II SA/Go 1045/12).

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pana Przewodniczącego z uprzejmą prośbą o podjęcie stosownych działań legislacyjnych w celu wyeliminowania z obrotu prawnego niezgodnych z prawem regulacji prawa miejscowego ustanawiających zakaz wprowadzania zwierząt domowych na teren placów zabaw dla dzieci, kąpielisk, boisk oraz terenów zielonych i sportowych będących w zarządzie gminnych jednostek organizacyjnych.

Z wyrazami szacunku

Valeri Vachev

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/