



Warszawa, 10-05-2023 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich  
Valeri Vachev**

**V.7204.12.2023.TS**

**Pani**

**Ewa Ostrowska**

**Zastępca Wójta Gminy Ustronie Morskie**

**via ePUAP**

Szanowna Pani Wójt!

W nawiązaniu do odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawie ustanowienia zakazu wprowadzania psów na teren plaż gminnych (pismo z dnia 27 kwietnia 2023 r., Nr PR.430.01.2023.PRI), uprzejmie informuję, że w ocenie Rzecznika przedłożony do zaopiniowania przez Panią Wójt projekt regulaminu kąpielisk morskich zawiera regulacje sprzeczne z prawem.

Pragnę zwrócić uwagę, że w swoim wystąpieniu Rzecznik przedstawił stanowisko sądów administracyjnych, z którego jednoznacznie wynika, że materia dotycząca zasad postępowania ze zwierzętami (psami) w miejscach publicznych może być unormowana wyłącznie w regulaminie utrzymania czystości i porządku, wydanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2519). W związku z tym, niedopuszczalne jest ustanawianie obowiązujących reguł postępowania ze zwierzętami na terenie gminnych obiektów użyteczności publicznej, do których zalicza się m.in. plaże i kąpieliska gminne, w aktach prawa miejscowego wydanych w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40).

Tymczasem, projektowany regulamin kąpielisk morskich, którego podstawę materialno-prawną stanowi art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zawiera unormowania ustanawiające zakaz wprowadzania psów i innych zwierząt domowych na teren kąpielisk morskich w okresie sezonu kąpielowego, z wyjątkiem wyznaczonych do tego odcinków na plaży w Sianożętach (§ 7 pkt 1 projektu regulaminu).

Projekt przedmiotowego aktu prawa miejscowego jest także sprzeczny z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż ustanawia całkowity zakaz wprowadzania zwierząt na tereny podlegające wspólnemu użytkowi (na teren większości gminnych kąpielisk morskich), przez co wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z tego przepisu ustawy. W art. 4 ust. 2 pkt 6 powołanej ustawy prawodawca upoważnił organ gminy wyłącznie do ustalenia zasad postępowania ze zwierzętami w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy oraz nie zagrażał przebywającym tam osobom. W upoważnieniu tym nie mieści jednak uprawnienie organu gminy do wprowadzenia całkowitego zakazu wpuszczania lub wprowadzania zwierząt domowych na teren gminnych obiektów użyteczności publicznych, jakimi są należące do gminy kąpieliska morskie (plaże).

W związku z powyższym, w przypadku uchwalenia przez Radę Gminy Ustronie Morskie przedmiotowego projektu regulaminu kąpielisk morskich, w obrocie prawnym nadal będą funkcjonowały niezgodne z prawem przepisy prawa miejscowego, które w dodatku w bezprawny sposób będą ingerowały w sferę praw i wolności obywatelskich (swobodę poruszania się i przebywania w miejscach publicznych).

Z wyrazami szacunku

Valeri Vachev

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/