



Warszawa, dnia 5 września 2022 r.

**DEPARTAMENT  
RYNKÓW ENERGII ELEKTRYCZNEJ I CIEPŁA**

**DRE.WPR.058.3.2.2022.JSZ**

**Pani  
Kamilla Dołowska  
Dyrektor Zespołu  
Biuro  
Rzecznika Praw Obywatelskich**

*Szanowne Pani Dyrektor,*

W odpowiedzi na prośbę o zajęcie stanowiska „w kwestii zasadności i podstawy stosowania przez sprzedawców energii elektrycznej taryfy G110” dla części wspólnych spółdzielni/wspólnot mieszkaniowych, zawartą w piśmie z dnia 17 sierpnia 2022 r., znak: IV.7215.768.2022.AK, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

W piśmie z dnia 17 sierpnia 2022 r. nie poinformowano, jakich sprzedawców energii dotyczą skargi. Zwrócenia uwagi wymaga, że biorąc pod uwagę stan prawny i praktykę regulacji, można wyodrębnić zasadniczo 4 grupy sprzedawców energii/przedsiębiorstw sprzedających energię:

1. sprzedawcy działający na wolnym rynku, w tym prowadzący sprzedaż detaliczną dla odbiorców z tzw. grup G (brak jest taryfy zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”),
2. sprzedawcy działający na wolnym rynku, pełniący funkcję sprzedawcy z urzędu (dalej: „SzU”), zwolnieni z obowiązku przedstawiania taryfy do zatwierdzenia na skutek orzeczenia sądu – E.ON Polska S.A. (dalej: „EON”) oraz TAURON Sprzedaż GZE Sp. z o.o.,
3. sprzedawcy działający m. in na wolnym rynku, pełniący rolę SzU, obowiązani do złożenia taryfy Prezesowi URE do zatwierdzenia - ENEA S.A., ENERGA Obrót S.A., PGE Obrót S.A., Tauron Sprzedaż Sp. z o.o.,
4. przedsiębiorstwa zintegrowane pionowo, niepodlegające obowiązkowi rozdzielania działalności, o którym mowa w art. 9d ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm.), tzw. przedsiębiorstwa energetyki przemysłowej, posiadające przyłączonych do sieci odbiorców w grupach G. Przedsiębiorstwa takie obowiązane są do złożenia taryfy do zatwierdzenia, nie tylko w zakresie dystrybucji energii elektrycznej, ale i w zakresie obrotu dla grup G.

W dalszej części niniejszego pisma, odniesiono się do sytuacji 6 SzU określonych w pkt 2 i 3 oraz do 5 OSD, na terenie których sprzedawcy ci pełnią rolę SzU. Mając na uwadze kwestię będącą przedmiotem Pani wystąpienia należy wskazać, iż do Prezesa URE wpływają zapytania dotyczące np. przedsiębiorstwa EON w kontekście kwalifikowania odbiorców do grup G w zakresie energii

zużywanej na potrzeby „części wspólnych” spółdzielni/wspólnot mieszkaniowych, a aspekt ten należy zestawić z taryfami Innych SzU oraz OSD.

Zauważenia wymaga, iż Prezes URE zatwierdza taryfy dla energii elektrycznej w zakresie przedsiębiorstw posiadających koncesję na obrót energią elektryczną dla odbiorców grup taryfowych G, niekorzystających z prawa wyboru sprzedawcy, przyłączonych do sieci danego operatora, dla których sprzedawca świadczy usługę kompleksową, dla przedsiębiorstw: ENEA S.A., ENERGA Obrót S.A., PGE Obrót S.A., Tauron Sprzedaż Sp. z o.o., a więc na przeważającym obszarze Polski.

Wyjątkiem, gdzie taryfy nie są zatwierdzane przez Prezesa URE, jest obszar Warszawy i obszar gliwicki, gdzie poprzednicy prawni sprzedawców energii: E.ON Polska SA (Warszawa) oraz TAURON Sprzedaż GZE Sp. z o.o., w wyniku ostatecznego rozstrzygnięcia SN uzyskali potwierdzenie zwolnienia z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia.

W związku z tym, przedsiębiorstwa te, na mocy wyroków sądowych działając na rynku konkurencyjnym, stosują dla odbiorców grup taryfowych G (jak i odbiorców pozostałych grup taryfowych) cenniki/taryfy energii elektrycznej zatwierdzone jedynie przez zarządy tych przedsiębiorstw i nie przedkładają ich do zatwierdzenia Prezesowi URE.

Przedsiębiorstwa energetyczne dokonują klasyfikacji odbiorców do grup taryfowych według kryteriów zgodnych z postanowieniami § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. poz. 503, z późn. zm.). Klasyfikacja ta nie ma charakteru podmiotowo - przeznaczeniowego, tzn. nie jest adresowana do konkretnego odbiorcy i nie zależy od celu, na jaki zużywana jest energia elektryczna, z wyjątkiem postanowień § 6 ust. 1 pkt 5, gdzie ustalono jako kryterium zużycie energii elektrycznej na potrzeby gospodarstw domowych, tzw. grupy taryfowe G.

Szczegółowe zasady kwalifikacji odbiorców do grup taryfowych są określone w taryfach operatorów systemów dystrybucyjnych (dalej: OSD), do sieci których przyłączeni są odbiorcy energii elektrycznej, zatwierdzanych przez Prezesa URE - w omawianej sprawie do sieci Stoen Operator Sp. z o.o. i są jednolite w skali kraju.

Zgodnie z tymi zatwierdzonymi przez Prezesa URE taryfami, do grup taryfowych G, kwalifikowani są odbiorcy niezależnie od napięcia zasilania i wielkości mocy umownej z jednostrefowym lub dwustrefowym rozliczaniem za pobraną energię elektryczną zużywaną na potrzeby:

- a) gospodarstw domowych;
- b) pomieszczeń gospodarczych, związanych z prowadzeniem gospodarstw domowych tj. pomieszczeń piwnicznych, garaży, strychów, o ile nie jest w nich prowadzona działalność gospodarcza;
- c) lokali o charakterze zbiorowego mieszkania, to jest: domów akademickich, internatów, hoteli robotniczych, klasztorów, plebanii, kanonii, wikarlatek, rezydencji biskupich, domów opieki społecznej, hospicjów, domów dziecka, jednostek penitencjarnych i wojskowych w części bytowej, jak też znajdujących się w tych lokalach pomieszczeń pomocniczych, to jest: czytelnia, pralni, kuchni, pływalni, warsztatów itp., służących potrzebom bytowo-komunalnym mieszkańców, o ile nie jest w nich prowadzona działalność gospodarcza;
- d) mieszkań rotacyjnych, mieszkań pracowników placówek dyplomatycznych i zagranicznych przedstawicielstw;
- e) domów letniskowych, domów kempingowych i altan w ogródkach działkowych, w których nie jest prowadzona działalność gospodarcza oraz w przypadkach wspólnego pomiaru - administracja ogródków działkowych;

- f) oświetlenia w budynkach mieszkalnych: klatek schodowych, numerów domów, piwnic, strychów, suszarni, itp.;
- g) zasilania dźwigów w budynkach mieszkalnych;
- h) węzłów ciepłych i hydroforni, będących w gestii administracji domów mieszkalnych;
- i) garaży indywidualnych odbiorców, w których nie jest prowadzona działalność gospodarcza.

Sprzedawcy pełniący funkcje sprzedawców z urzędu, którzy mają zatwierdzone przez Prezesa URE taryfy, mają te same kryteria kwalifikacji do grup taryfowych co operatorzy, do których sieci przyłączeni są odbiorcy.

Z kolei rodzaje grup G: np. G11, G12, G12w (weekendowa), G13 (3 strefy czasowe poboru energii, różniące się cenami), niekoniecznie muszą być takie same w przypadku każdego OSD i SzU z zatwierdzoną taryfą, niemniej grupy te oraz kryteria kwalifikowania do nich, są określone w taryfach zatwierdzonych przez Prezesa URE. Wśród grup G w takich taryfach, nie ma grupy określonej jako G11o.

Nawiązując do obszaru większości Warszawy, należy zauważyć, że EON nie ma taryfy zatwierdzonej przez Prezesa URE lecz stosuje w rozliczeniach z odbiorcami Taryfę dla energii elektrycznej, w której zawarte są ceny zatwierdzone przez Zarząd Przedsiębiorstwa. Taryfa ta, zgodnie z jej tytułem, przeznaczona jest dla odbiorców w grupie taryfowej G przyłączonych do sieci dystrybucyjnej Stoen Operator Sp. z o.o.<sup>1</sup>, a więc tak jak w przypadku innych sprzedawców z urzędu odwołujących się do taryf operatorów, jednakże katalog odbiorców zakwalifikowanych do grup taryfowych G, zaprezentowany w pkt. 3.1.3 tej taryfy, nie jest zgodny z zatwierdzoną taryfą Operatora, na co Prezes URE nie ma wpływu, bowiem nie zatwierdza taryfy dla tego Przedsiębiorstwa. W punkcie tym wykluczone zostały pkt. f), g) i h), a więc np. oświetlenie klatek schodowych czy dźwigi (windy) w budynkach.

Odnośząc do przywołanej w Pani piśmie grupy G11o, należy wskazać, iż na stronie internetowej EON dostępna jest Taryfa dla energii elektrycznej (niezatwierdzona przez Prezesa URE), dedykowana odbiorcom zużywającym energię na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych. W Taryfie tej zostały określone grupy taryfowe G11o, G12o oraz G12wo oraz kryteria kwalifikacji do tych grup, które stanowią w zasadzie część katalogu grup G określanych w taryfach zatwierdzanych przez Prezesa URE. *De facto* jest to grupa dla „części wspólnych” wspólnot/spółdzielni mieszkaniowych. Podkreślić należy, że jakkolwiek w taryfie EON jest ona określona co do rodzaju jako grupa G, taryfa ta jest prezentowana na stronie EON jako „Dla Biznesu”, a ceny w niej są wyższe niż dla odbiorców G tego przedsiębiorstwa.

Zwrócenia uwagi przy tym wymaga, iż w dyspozycji wspólnoty mieszkaniowej, mogą być też inne odbiory energii elektrycznej, których rodzaj wykracza poza zakres kwalifikowania do grup G, nawet określony w zatwierdzonych przez Prezesa URE taryfach, które winny być kwalifikowane do innych grup taryfowych niż G, czyli np. do grup C (np. lokale, w których prowadzona jest działalność gospodarcza).

W świetle powyższego należy zauważyć, że zakres ustawowych kompetencji Prezesa URE, w opisanym stanie faktycznym, nie daje podstaw do podjęcia kroków zmierzających do zmiany opisanej sytuacji, w tym wydania stanowiska w zakresie kwalifikowania odbiorców do grup G, wiążącego sprzedawców nieprzedstawiających Prezesowi URE taryfy do zatwierdzenia. Kompetencje Prezesa URE w tym zakresie zostały szczegółowo określone przepisami ustawy z dnia

---

<sup>1</sup> Tj. E.ON SA jest dla tych odbiorców sprzedawcą z urzędu, jednak należy dodać/przypomnieć – każdy odbiorca ma prawo zmienić sprzedawcę.

10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, m.in. zgodnie z którymi, Prezes URE zatwierdza taryfę bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art. 44-46 ww. ustawy. Nie dotyczy to przedsiębiorstw nieprzedstawiających taryfy do zatwierdzenia. Natomiast stan ten, można byłoby zmienić poprzez stosowaną zmianę ustawy – Prawo energetyczne w odniesieniu do SzU. Inicjatywę ustawodawczą ma w tym obszarze MKiŚ.

Reasumując należy zauważyć, że:

Zasady kwalifikacji do grup taryfowych G, części wspólnych wspólnoty/spółdzielni mieszkaniowych, takich jak oświetlenie klatki schodowej, nie wynikają wprost z przepisów prawa. Katalog taki został ujęty w zatwierdzanych przez Prezesa URE taryfach przedsiębiorstw energetycznych, tj. w taryfach 5 OSD (ENERGA-OPERATOR S.A., ENEA Operator Sp. z o. o., Stoen Operator Sp. z o. o. , PGE Dystrybucja S.A., TAURON Dystrybucja S.A.) oraz 4 SzU (ENERGA-OBROT S.A., ENEA S.A., TAURON Sprzedaż Sp. z o.o. i PGE Obrót S.A.).

W taryfach SzU, które nie są zatwierdzane przez Prezesa URE: EON i TAURON Sprzedaż GZE Sp. z o.o, mogą pojawiać się kryteria kwalifikacji do grup G lub także inne grupy G, np. G110, spoza katalogu tych grup określonych w zatwierdzanych przez Prezesa URE taryfach. Aktualny zakres kompetencji Prezesa URE, wynikający z przepisów ustawy-Prawo energetyczne, nie daje podstaw do wydania przez niego wiążącego stanowiska dotyczącego kryteriów kwalifikowania odbiorców do grup G (w rozumieniu grup G określonych tak jak w zatwierdzanych przez Prezesa URE taryfach), w odniesieniu do sprzedawców nieprzedstawiających Prezesowi URE taryf do zatwierdzenia.

*Z pozdrowieniami*

DYREKTOR

Monika Gawił